

REPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE

MINISTERE DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN POUR LA VALORISATION DES DECHETS EN PRODUITS A HAUTE
VALEUR AJOUTEE (CEA-VALOPRO)

**RAPPORT D'AUDIT DE LA PASSATION DES MARCHES
DU PROJET CENTRE D'EXCELLENCE AFRICAIN POUR LA VALORISATION DES
DECHETS EN PRODUITS A HAUTE VALEUR AJOUTEE (CEA-VALOPRO)**

FINANCEMENT : AGENCE FRANÇAISE DE DEVELOPPEMENT (AFD) – CREDIT AFD N°CCI
167901 T

RAPPORT D'AUDIT DE LA PASSATION DES MARCHES
(EXERCICE ALLANT DU 1^{ER} JANVIER AU 31 DECEMBRE 2023)

Définitif

Mars 2024



SOMMAIRE

Table des matières

REVUE DE LA PASSATION DES MARCHÉS	5
1.1 Objectifs	5
1.2 Travaux effectués	5
1.3 Commentaires des auditeurs	6
ANNEXES.....	8

A

**Monsieur le Coordonnateur du CEA
VALOPRO**

Objet : Rapport de la mission d'audit de la passation des marchés du Projet Centre d'Excellence Africain pour la Valorisation des Déchets en Produits à haute Valeur Ajoutée (CEA-VALOPRO)

Monsieur le Coordonnateur,

Conformément aux termes de référence de notre mission, nous avons procédé à l'examen des marchés initiés et conclus par la Coordination sur l'exercice 2023. L'objectif de cette mission d'audit est de : (i) vérifier la conformité et l'exécution des procédures de passation de marchés et de la gestion des contrats au regard des dispositions de l'Accord de financement (AF) et telles qu'elles figurent dans le dernier Plan de passation de marchés approuvé ; (ii) vérifier la conformité physique et financière et (iii) examiner la capacité de l'Organe d'exécution (OE) à remplir son mandat fiduciaire.

Travaux effectués :

Nos travaux ont consisté à s'assurer que les acquisitions des biens et services financés ont fait l'objet de marchés passés conformément aux dispositions des accords de financement applicables fondés sur les procédures de passation de marché de l'Agence française de Développement ou de la République de Côte d'Ivoire.

De manière spécifique, nous avons ainsi effectué une revue des procédures mises en œuvre pour toutes les catégories de marchés passés au cours de l'exercice sous revue, selon les étapes classiques suivantes :

- La planification des marchés ;
- L'appel à la concurrence, l'établissement de la liste de fournisseurs ;
- L'ouverture des plis, l'évaluation des offres et l'attribution des marchés et contrats ;
- L'information des candidats des résultats des consultations et les publications des avis d'attribution ;
- L'établissement des marchés et contrats ;
- L'exécution physique et financière des marchés ;
- L'archivage des documents de passation des marchés.

Conclusion :

Les conclusions de nos travaux sont consignées dans le présent rapport.

Abidjan, le 21 Mars 2024

Pour le Groupement CE2C/PANAUDIT



CE2C
Cabinet d'Expertise Comptable & de Conseils
20 BP 1167 Abidjan 20
Tél : 27 22 46 78 08
Cel : 07 57 49 10 81
E-mail: infosproce2c@gmail.com

KONDRO Oura

Expert-Comptable Diplômé

Commissaire aux comptes

CE2C - Associé-Gérant

REVUE DE LA PASSATION DES MARCHÉS

1.1 Objectifs

L'objectif principal visé par la revue de la passation des marchés est d'apprécier la conformité entre les procédures de passation des marchés et les modalités de gestion des contrats appliquées et les dispositions légales et réglementaires.

1.2 Travaux effectués

Sur la base du dernier Plan de Passation des Marchés (PPM) validé par l'Agence Française de Développement (AFD) le 28 Mars 2023 et une matrice de suivi de la passation et l'exécution de l'ensemble des marchés conclus, transmise par le Projet, nous avons sélectionné un ensemble de marchés que nous avons soumis aux différentes vérifications suivant les étapes rappelées plus haut.

Les marchés passés par le Projet au cours de l'exercice 2023 se présentent comme suit :

Catégories	Travaux	Fournitures et services assimilés	Prestation de services	Total
Nombre total de marchés passés	1	8	2	11
Valeurs en F CFA	32 506 802	76 417 775	12 462 788	121 387 365
Nombre total de marchés audités	1	4	1	6
Valeurs en F CFA	32 506 802	59 940 550	8 815 749	101263101
Taux de couverture en nombre	100%	50%	50%%	55%
Taux de couverture en valeur	100%	78%	71%%	83 %

Ces marchés s'analysent comme suit en fonction de la méthode de passation mise en œuvre :

	Marchés passés par le Projet				Marchés audités par le Cabinet			
Mode de passation Type de marchés	MC/ED	AO	SCI	CF	ED	AO	SCI	CF
Travaux	0	0	0	1	0	0	0	1
Fournitures et services assimilés	0	0	0	8	0	0	0	4
Prestations de services	0	0	0	2	0	0	0	1
Total :	0	0	0	11	0	0	0	6

ED : Entente directe
MC : Marché Communautaires
AO : Appel d'Offres
SCI : Sélection de Consultant Individuel
CF : Sélection de Fournisseur (PSO, PSL, PSC)

1.3 Commentaires des auditeurs

Nos observations et commentaires se présentent comme suit :

Revue de la procédure de passation des marchés et Performance

○ **Planification de la Passation des Marchés**

La dernière version révisée du plan de passation de marchés (PPM) a reçu l'avis de non-objection (ANO) de l'Agence Française de Développement à la date du 28 Mars 2023. Nos travaux ont été conduits sur la base de ce PPM.

Nous n'avons pas relevé d'irrégularités et d'anomalies dans le processus de validation, de communication et de mise en œuvre des marchés planifiés au cours de l'exercice 2023.

○ **Avis de non-objection (ANO) de la l'Agence Francaise de Développement (AFD) et des Autorités Nationales**

Nous n'avons pas d'observations à formuler sur le processus et les modalités d'information et de validation du PPM du CEA VALOPRO soumis à l'Agence Francaise de Développement (AFD) et à la Direction Générale des Marchés Publics (DGMP) suivant la réglementation en vigueur. Cependant le PPM n'a pas été transmis à l'Autorité Nationale de Régulation des Marchés Publics (ANRMP) et à la Direction Régionale des Marchés Publics (DRMP) conformément à l'article 20.1 du Code des Marchés Publics.

○ **Délai de validation du PPM**

Nos travaux ont relevé un retard dans la Validation du Plan de Passation des Marchés (PPM). En effet le PPM a reçu l'ANO de l'Agence Française de Développement le 28 Mars 2023, soit près de trois (03) mois après le début de l'année. Ce qui a impacté le bon déroulement des activités du Projet.

○ **Consultation des soumissionnaires**

Il ressort de nos travaux que les soumissionnaires n'ont pas été préalablement consultés avant de figurer sur la liste restreinte conformément aux dispositions **du Décret N°2021-909 du 22 décembre 2021 fixant les modalités des crédits budgétaires dans le cadre des procédures prévues par le Code des marchés publics**. En effet selon le décret « *l'autorité contractante s'assure que tous les opérateurs sollicités manifestent effectivement le désir de participer à la compétition, notamment en confirmant leur participation par une lettre d'intention* ». Cette disposition n'a pas été respectée pour les marchés suivants :

- ✓ **Travaux de réhabilitation d'un bâtiment pour création d'un centre carrière à l'INP-HB pour un montant de FCFA 32 506 802 ;**

✓ **Acquisition de Support de Communication pour un montant de FCFA 27 805 000.**

○ **Délai de recours**

Nos travaux ont relevé le non-respect du délai de recours de sept (07) jours accordé aux soumissionnaires non retenus pour d'éventuels recours. En effet, pour **les travaux de réhabilitation d'un bâtiment pour création d'un centre carrière à l'INP-HB**, les soumissionnaires non retenus ont été notifiés le 1^{er} Août 2023 alors que le marché a été signé le 31 Juillet 2023 par l'attributaire soit moins (07) jours après.

○ **Passation des marchés par nature de prestations**

Pour les marchés comportant plusieurs prestations, il conviendrait que leur passation se fasse en plusieurs lots afin de faciliter le suivi.

ANNEXES

ANNEXE : LISTE DES MARCHES

Intitulé du marché	Méthode de passation	Type de marché	Attributaire	Montant du marché	Statut
Assurance maladie du personnel	PSC	Prestation de services	Atlantiques Assurances	8 815 749	Audité
Câblage réseau siège réhabilité	PSC	Fourniture	K.A.P services	8 490 550	Audité
Achat de carburant et Lubrifiant	PSC	Fourniture	TOTAL CI	7 199 000	Audité
Acquisition de fournitures de bureau	PSC	Fourniture	Assienin Yao Antoine	3 934 000	Non audité
Acquisition de consommables informatiques	PSC	Fourniture	REVANAD Group	6 550 000	Non audité
Assurance automobile	PSC	Prestation de services	Atlantiques Assurances	3 647 039	Non audité
acquisition de consommables chimiques	PSC	Fourniture	CHIMTEC	16 446 000	Audité
Acquisition d'équipements musicaux	PSC	Fourniture	REVANAD Group	3 370 000	Non audité
Acquisition de matériels de sports et équipements sportifs	PSC	Fourniture	REVANAD Group	2 623 225	Non audité
Travaux de réhabilitation d'un bâtiment pour création d'un centre carrière à l'INP-HB	PSL	Travaux	AFRIC DIFFUSION	32 506 802	Audité
Acquisition de Support de Communication	PSL	Fourniture	AURORA INTERNATIONAL	27 805 000	Audité